

El ABC del Mercado Voluntario de Carbono



**Capítulo 15:
¿Cómo funciona la
anidación de
REDD+?**

Capítulo 15: ¿Cómo funciona la anidación de REDD+?

Los países pueden querer integrar las actividades de reducción de emisiones asociadas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+) en diferentes escalas para apoyar programas jurisdiccionales y proyectos del mercado voluntario de carbono (MVC). La anidación permite a los países apoyar el REDD+ en diferentes niveles de inversión y gobernanza.

¿Qué es la anidación?

La anidación se refiere a alinear la contabilidad de las reducciones de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y captura de GEI atmosférico en todas las escalas. Los sistemas de REDD+ anidados alinean la contabilidad y la presentación de reportes de las reducciones de emisiones y captura de GEI atmosférico de los proyectos de deforestación evitada y los programas jurisdiccionales de REDD+. Al integrar los marcos contables para diferentes tipos de REDD+, la anidación armoniza los beneficios climáticos de las actividades de uso de la tierra implementadas a diferentes escalas, ayuda a gestionar las fugas y hace cumplir las salvaguardas ambientales.

La anidación permite la implementación de REDD+ a diferentes escalas al crear incentivos para actores públicos y

privados. Los gobiernos están mejor equipados para establecer sistemas sostenibles de uso de la tierra a largo plazo, luchar contra las actividades ilegales y la corrupción, y otorgar derechos a la tierra para los pueblos indígenas y las comunidades locales (PIs&CLs). Los desarrolladores de actividades y los socios locales pueden diseñar e implementar soluciones y establecer acuerdos de distribución de beneficios para contextos socioecológicos específicos. Las empresas pueden proporcionar inversiones y desembolsar pagos rápidamente para acelerar la mitigación del cambio climático, al tiempo que cumplen con las regulaciones que las empujan a reducir las emisiones y la deforestación en sus cadenas de suministro.

Es probable que los sistemas anidados desempeñen un papel en el diseño e implementación de REDD+ en el futuro. Los sistemas de anidación eficaces que generan créditos de carbono de alta calidad atraerán financiación privada para la conservación de los bosques y las intervenciones de mitigación del cambio climático. El acuerdo ideal de anidación alinea los proyectos financiados con fondos privados con los programas jurisdiccionales de REDD+ para proteger los bosques a escala, al tiempo que maximiza la cooperación entre los actores privados y públicos.

Recuadro 15.1: ¿Se requiere anidación para que REDD+ genere créditos que se negocian en el MVC?

No. Los proyectos de REDD+ pueden desarrollarse y generar unidades comercializables sin ser anidados si un país no tiene un enfoque de anidación. REDD+ puede funcionar como un programa jurisdiccional en el que todas las actividades son administradas por el gobierno, sin contabilidad o acreditación separada, y los pagos se realizan a través de acuerdos de distribución de beneficios. Sin embargo, la anidación es una buena estrategia para garantizar la alineación entre las políticas forestales nacionales y las actividades a nivel de proyecto para reducir la deforestación. La anidación se puede implementar de manera gradual, comenzando con la coordinación del nivel de referencia jurisdiccional y las líneas de base del proyecto, y pasando a un sistema de anidación más completo a lo largo del tiempo.

¿Por qué los gobiernos establecerían sistemas de anidación?

Los gobiernos eligen participar en la anidación porque quieren reconocer las actividades existentes y futuras de REDD+ e implementar REDD+ de acuerdo con los sistemas locales de propiedad y derechos de la tierra. En áreas donde ya existen varios proyectos de REDD+ o donde el derecho a la tierra implica el derecho a cosechar sus recursos (incluyendo créditos de carbono), la anidación de proyectos en sistemas nacionales es a menudo la única manera de implementar REDD+. La anidación puede ayudar a los países a cumplir con los objetivos de pago basado en resultados en virtud de acuerdos internacionales o multilaterales, acceder a financiamiento para objetivos climáticos y forestales, fortalecer las

estrategias nacionales de REDD+ y generar créditos de carbono a nivel jurisdiccional para vender en el MVC.

La anidación puede incentivar la inversión privada directa en REDD+ al tiempo que aumenta la integridad de los proyectos de REDD+ a través de líneas de base conservadoras y la contabilización de fugas en toda una jurisdicción. Los créditos de programas de REDD+ anidados pueden ser más atractivos para compradores en el MVC que los créditos de proyectos de REDD+ sin anidación. Esto se debe a que los problemas de calidad asociados con las líneas de base infladas de proyectos, las fugas, la permanencia y las salvaguardas se abordan mejor a través de programas a mayor escala, mientras que también permiten que las inversiones fluyan hacia distintas actividades de proyectos. Sin embargo, la calidad

de créditos de los programas de REDD+ anidados depende de la integridad de los métodos de contabilidad nacionales y de la capacidad de hacer cumplir la regulación. La credibilidad de los programas de REDD+ depende de niveles de referencia de emisiones forestales (NREFs) conservadores, medición, reporte y verificación robusta, y salvaguardas aplicables en todos los niveles de implementación.

El Estándar VCS ("Verified Carbon Standard" o VCS por sus siglas en inglés) de Verra está consolidando todas las metodologías de REDD+ y otras metodologías para certificar actividades que evitan la deforestación no planificada. Esta consolidación integra las líneas de base de proyectos de REDD+ en NREFs históricos nacionales o jurisdiccionales. Idealmente, estos NREFs son desarrollados o respaldados por los gobiernos nacionales. Sin embargo, también pueden ser creados por el propio VCS. La revisión consolidada de la metodología de VCS aborda los riesgos de que los desarrolladores de actividades establezcan una línea de base inflada y proporciona herramientas esenciales para REDD+ anidado.

¿Cómo se debe diseñar la anidación?

Los gobiernos deben identificar objetivos de política claros antes de diseñar un sistema anidado. Las circunstancias locales y las

preferencias políticas determinarán cómo un país anida REDD+. Los gobiernos también pueden tratar de acceder al financiamiento del carbono a través de REDD+ jurisdiccional o proporcionando marcos de alta integridad para inversiones privadas de REDD+ que no forman parte de sistemas anidados. En áreas donde todos los derechos a la tierra y a futuros créditos de carbono recaen en el estado, el gobierno puede implementar REDD+ anidado en el contexto de un sistema de distribución de beneficios administrado por el gobierno.

El REDD+ anidado puede tener diversos grados de control gubernamental. En los sistemas centralizados de anidación, los créditos de carbono solo se emiten a escala nacional y los proyectos participan en REDD+ a través de la distribución de beneficios controlada por el gobierno (por ejemplo, a través de programas de pago por servicios ecosistémicos). En los sistemas de anidación descentralizados, los créditos se generan a escala de proyecto, y los proyectos generan y comercializan créditos independientemente del gobierno. En los países donde los proyectos de REDD+ en el MVC están ya implementándose, o donde son generalmente bienvenidos, la anidación descentralizada a menudo se favorece porque integra más fácilmente los acuerdos existentes y evita polémicas legales con los participantes en los proyectos

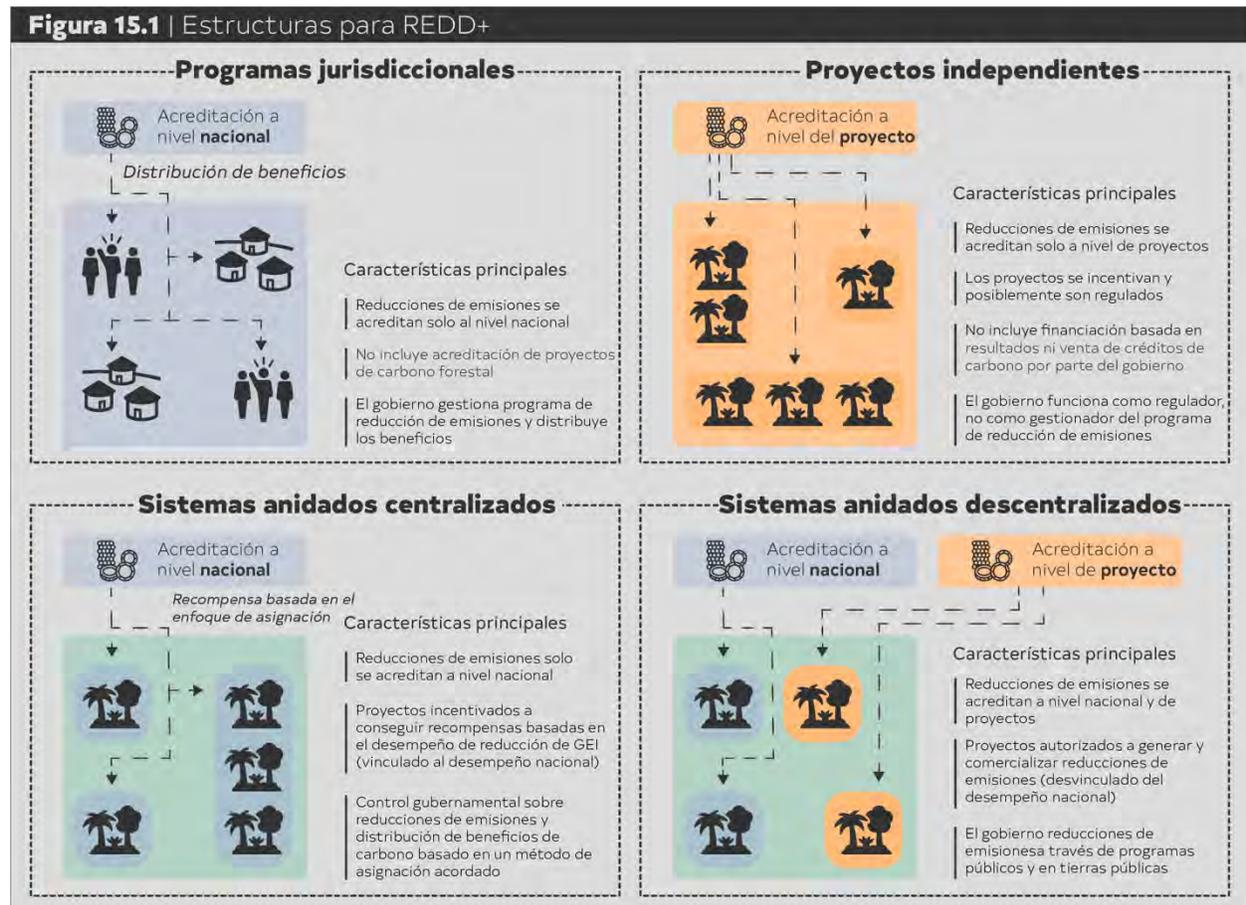
existentes. La figura 15.1 muestra cómo REDD+ puede estructurarse como programas jurisdiccionales o proyectos independientes en un país sin sistemas de anidación, o bajo sistemas de anidación centralizados o descentralizados.

Los dos estándares jurisdiccionales de REDD+, el marco Jurisdiccional y Anidado REDD+ (JNR, por sus siglas en inglés) de Verra y el Estándar de Excelencia Ambiental REDD+ de Arquitectura para Transacciones REDD+ (ART/TREES, por sus siglas en inglés), definen los criterios para REDD+ anidado. En ambos casos, los gobiernos pueden elegir entre sistemas anidados centralizados o descentralizados. Mientras que JNR ofrece líneas directrices para

REDD+ anidado, ART/TREES define escenarios de anidación pero deja que los gobiernos participantes decidan los detalles.

¿Cuáles son las características claves de los sistemas de REDD+ anidados?

Los sistemas de REDD+ anidados requieren que los gobiernos cuenten con sistemas creíbles de contabilidad de carbono de REDD+. Para promover la alineación en el establecimiento de líneas de base en todas las actividades de REDD+, los gobiernos pueden exigir conformidad en las metodologías



de línea de base y monitoreo, asignar NREFs para garantizar que las líneas de base de proyectos no excedan las líneas de base jurisdiccionales, o establecer niveles máximos de crédito para los proyectos. Los gobiernos también deben decidir sobre las actividades de REDD+ que se incluirán en la anidación, y establecer definiciones, datos y métodos para estimar las emisiones de GEI. Para que REDD+ anidado sea efectivo, los gobiernos deben tener la capacidad de rastrear y registrar proyectos y créditos, garantizar la consistencia de los datos, y compartir esta información de manera transparente. Los gobiernos también deben considerar si o cuando respaldarán las transacciones de REDD+ con ajustes correspondientes en virtud del artículo 6 del Acuerdo de París.

Las instituciones gubernamentales deben tener responsabilidades claramente asignadas para la implementación de anidación. Se necesita infraestructura institucional para gestionar los aspectos técnicos, financieros, administrativos y de supervisión de anidación, y para la asignación de reducciones de emisiones de GEI, la gestión de fondos, y la distribución de beneficios asociados. Las instituciones gubernamentales son responsables de monitorear, verificar y contabilizar las reducciones de emisiones jurisdiccionales. Los gobiernos deberían considerar la posibilidad de crear registros, sistemas

nacionales de monitoreo y otros mecanismos de gestión de datos para facilitar la implementación eficaz de la anidación y la coordinación institucional.

Los derechos claros de la tierra y del carbono también informan el diseño de sistemas REDD+ anidados. Aclarar la tenencia de la tierra y los derechos de carbono asociados a través de leyes o contratos facilita la implementación de la anidación de REDD+. Los gobiernos deberían considerar los derechos legales de los proyectos existentes de deforestación evitada y cómo estos derechos deben integrarse en los sistemas de REDD+ anidados. Dependiendo de los sistemas de tierras y los derechos de las comunidades y los individuos, es posible que los gobiernos tengan que tomar en cuenta futuros proyectos de REDD+ y crear medidas para que esos proyectos estén legalmente anidados en sistemas jurisdiccionales. Los gobiernos también deben establecer planes de distribución de beneficios que detallen cómo se distribuye el financiamiento de carbono de REDD+ y los incentivos monetarios o no monetarios que se compartirán.

Los gobiernos pueden implementar salvaguardas para las actividades de REDD+ anidadas. Las consultas participativas con los actores locales son esenciales para la integración exitosa de los proyectos de REDD+ existentes con sistemas anidados. REDD+ anidado

debe: alinearse con los objetivos de los programas forestales nacionales y los acuerdos internacionales; ser transparente y tener en cuenta la legislación y la soberanía nacional; respetar los conocimientos y los derechos de los Pls&CLs; asegurar la participación plena y efectiva de las partes interesadas relevantes; promover la conservación de los bosques y la biodiversidad; abordar los riesgos de reversiones; y evitar el desplazamiento de las emisiones. Además de las salvaguardas impuestas por los gobiernos, los desarrolladores de proyectos privados o los estándares de carbono pueden imponer requisitos de salvaguardas.

Los gobiernos también deben considerar los riesgos inherentes a los sistemas anidados, particularmente el bajo rendimiento de los programas o proyectos jurisdiccionales en la generación de reducciones de emisiones de GEI y captura de GEI atmosférico. Los compradores corporativos pueden preferir intercambiar créditos directamente con los desarrolladores de proyectos o invertir directamente en proyectos de REDD+ porque no pueden o no están dispuestos a asumir el riesgo de fracaso posible con una implementación manejada por un gobierno. Sin embargo, los gobiernos pueden aumentar el apoyo corporativo a los programas jurisdiccionales estableciendo reglas claras de anidación y definiendo reglas que asignen el riesgo de

incumplimiento a nivel de proyecto o jurisdicción. Los métodos para reducir los riesgos dependen del tipo de sistema de REDD+ anidado, y pueden incluir: fortalecer las instituciones y la gobernanza para proporcionar una implementación efectiva; compartir los riesgos de desempeño; establecer mecanismos de rendición de cuentas; asegurar múltiples flujos de financiación; compensar a los actores afectados negativamente por la anidación (por ejemplo, donde los derechos de carbono están centralizados y deben ser compensados), incluidas las partes interesadas relevantes en los diseños de REDD+ y distribución de beneficios; y utilizando las metodologías más actualizadas para calcular las reducciones de emisiones de GEI y captura de GEI atmosférico.

Lecturas adicionales

Hamrick, K., Webb, C., & Ellis, R. (2021). *Nesting REDD+: Pathways to Bridge Project and Jurisdictional Programs*. Retrieved August 9, 2021, from https://www.nature.org/content/dam/tnc/nature/en/documents/REDD_Plus_PathwaystoBridgeProjectandJurisdictionalPrograms.pdf

Streck, C., Lee, D., Cano, J., Fernandez, M., Llopis, P., Landholm, D., et al. (2021). *Nesting of REDD+ Initiatives: Manual for Policymakers (No. AUS0002247) (No. AUS0002247)*. Retrieved October 11, 2021, from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/411571631769095604/pdf/Nesting-of-REDD-Initiatives-Manual-for-Policymakers.pdf>

Agradecimientos

Autoras: Melaina Dyck, Charlotte Streck y Danick Trouwloon

Diseñadora: Sara Cottle

Colaboradores: Leo Mongendre, Pablo Nuñez, Laura Carolina Sepúlveda, y Theda Vetter

Traducción al español: Pablo Nuñez

Fecha de publicación: Octubre de 2023

El ABC del Mercado Voluntario de Carbono (MVC): Un Manual Básico cuenta con el apoyo del Climate and Land Use Alliance (CLUA). Los autores agradecen a los revisores y socios que generosamente contribuyeron con conocimiento y experiencia a este manual.