

El ABC del Mercado Voluntario de Carbono



**Capítulo 11:
¿Por qué y cómo se
relacionan los PIs&CLs
con el mercado
voluntario de
carbono?**

Capítulo 11: ¿Por qué y cómo se relacionan los Pls&CLs con el mercado voluntario de carbono?

Los pueblos indígenas y las comunidades locales (Pls&CLs) se involucran con el mercado voluntario de carbono (MVC) principalmente como propietarios y custodios de las tierras donde se desarrollan las actividades del MVC. Los Pls&CLs participan voluntariamente en el MVC como desarrolladores de proyectos, socios consultados y beneficiarios de las actividades y ganancias del MVC. En algunos casos, los Pls&CLs participan involuntariamente en el MVC porque las actividades se desarrollan en sus tierras sin la consulta o el reconocimiento adecuado de sus derechos. La participación plena y equitativa de los Pls&CLs es necesaria para el éxito a largo plazo de las actividades del MVC en sus territorios. Los desarrolladores de actividades del MVC, los estándares de carbono, los gobiernos y los compradores de créditos de carbono pueden mejorar los requisitos y las prácticas para promover beneficios y mitigar los riesgos para los Pls&CLs.

¿Por qué los Pls&CLs están involucrados en el MVC?

Los territorios de los Pls&CLs exhiben altas tasas de **almacenamiento de carbono** y **biodiversidad**, proporcionan **servicios ecosistémicos** esenciales y tienen significativamente **menos deforestación y degradación** que

las áreas circundantes. Se estima que las tierras de los pueblos indígenas representan **al menos el 36 por ciento** de los ecosistemas forestales intactos a nivel mundial. En 2018, se estimó que los Pls&CLs gestionaban **al menos el 17 por ciento**, o casi 300 toneladas métricas, del carbono total almacenado en 64 países, incluidas todas las principales regiones de selva tropical (Figura 11.1). Esto es probablemente una subestimación. A nivel mundial, el carbono almacenado en las tierras forestales sobre las que los Pls&CLs tienen derechos legales puede ser de hasta **37.700 mil millones de toneladas** de carbono.

Dependiendo de cómo se asignen los derechos de tenencia, las tierras de Pls&CLs tienen el potencial de capturar entre **8,69 y 12,93 millones de toneladas de dióxido de carbono** entre 2020 y 2050.

Los servicios climáticos y de conservación proporcionados por las tierras administradas por Pls&CLs atraen inversión al MVC. La protección o restauración de las tierras de Pls&CLs puede generar créditos de carbono a partir de soluciones basadas en la naturaleza (**SbN**) que también proporcionan beneficios de desarrollo sostenible u otros beneficios sociales. Algunas actividades del MVC generan créditos al apoyar los derechos y capacidades de los Pls&CLs para proteger, administrar o restaurar

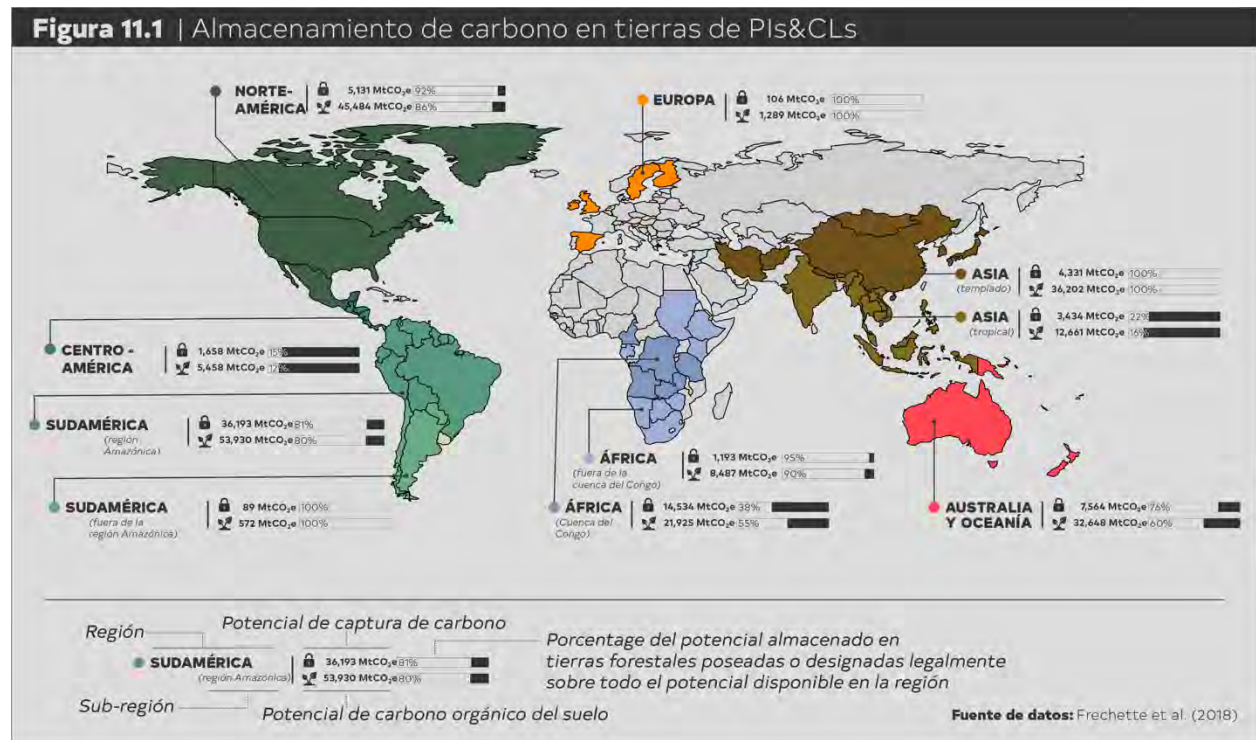
ecosistemas. Los créditos de carbono pueden generarse a través de actividades que fortalezcan los derechos de tenencia de la tierra, proporcionen educación y medios de vida, y apoyen la implementación de los planes de gestión territorial de los Pls&CLs. Las actividades del MVC también pueden tener como objetivo cambiar las prácticas que degradan los ecosistemas mediante el desarrollo de alternativas de medios de vida o el apoyo al desarrollo sostenible.

Los Pls&CLs pueden optar por desarrollar actividades del MVC por sí mismos o ser contratados por organizaciones que buscan desarrollar actividades en territorios de Pls&CLs. Cuando los Pls&CLs eligen desarrollar actividades del MVC o entrar en acuerdos de distribución de beneficios a través

de un proceso consultivo que sigue el consentimiento libre, previo e informado (CLPI), el MVC puede apoyar sus necesidades y objetivos. También hay casos en los que los Pls&CLs participan involuntariamente en actividades del MVC debido a que las actividades del MVC se desarrollan en sus tierras sin su consentimiento. Esto limita los derechos de los Pls&CLs y plantea riesgos para el éxito a largo plazo de las actividades del MVC.

¿Cómo participan los Pls&CLs en el MVC?

Los Pls&CLs se involucran en el MVC cuando las actividades se desarrollan en tierras que administran o utilizan. Los Pls&CLs participan con mayor frecuencia en las actividades del MVC a través de procesos de consulta y acuerdos de



distribución de beneficios. En algunos casos, los Pls&CLs pueden ser desarrolladores de actividades, directamente involucrados en el diseño e implementación de una actividad del MVC. También hay casos de participación involuntaria, donde una actividad del MVC afecta a Pls&CLs que no fueron consultados adecuadamente.

Consulta

Algunos estándares y metodologías de carbono del MVC requieren que las comunidades sean consultadas en el desarrollo de actividades. Los desarrolladores de actividades del MVC deben demostrar el cumplimiento del derecho de los pueblos indígenas al CLPI como lo exige la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI). El CLPI otorga a los pueblos indígenas el derecho de dar o negar el consentimiento de las actividades que los afectarán o tendrán lugar en sus territorios. Los desarrolladores de actividades del MVC también pueden demostrar que consultaron con las comunidades locales y otros grupos vulnerables que no están protegidos por la DNUDPI. Los procesos de **validación y verificación del MVC** revisan el cumplimiento de los requisitos de consulta.

Distribución de beneficios

Los desarrolladores de actividades del MVC deben establecer acuerdos de **distribución de beneficios** con los Pls&CLs que

estén involucrados o afectados por las actividades del MVC. Las actividades del VCM de **alta calidad** incluyen la distribución de beneficios de las actividades de SbN y otras actividades que afectan a los Pls&CLs. Los acuerdos de distribución de beneficios pueden proporcionar pagos financieros directos a los Pls&CLs o apoyar a los Pls&CLs con sus necesidades identificadas, como la construcción de infraestructura (por ejemplo escuelas o carreteras), el apoyo a la educación o el desarrollo de medios de vida alternativos, o el fortalecimiento de los derechos y la tenencia de la tierra. Los gobiernos de los países anfitriones pueden establecer requisitos de distribución de beneficios que los desarrolladores de actividades del MVC deben seguir. La inclusión en los planes de distribución de beneficios establecidos por los gobiernos no confiere derechos de carbono a los Pls&CLs.

Desarrollo de actividades

En los casos donde los Pls&CLs tienen derechos formales sobre bosques y tierras, pueden reclamar **derechos de carbono** y directamente desarrollar actividades del MVC en sus territorios. Esto significa que las organizaciones, grupos o individuos de Pls&CLs pueden determinar el diseño, la implementación y los términos de producción y uso de créditos de carbono de la actividad del MVC. La mayoría de las actividades del MVC dirigidas por Pls&CLs se centran en **SbN**. Los

PIs&CLs pueden optar por desarrollar actividades del MVC para financiar sus propios esfuerzos de protección de los ecosistemas, apoyar los objetivos locales de desarrollo sostenible o los planes de gestión territorial, y fortalecer la tenencia de la tierra.

Las actividades del MVC lideradas por PIs&CLs se han desarrollado bajo los [estándares de carbono](#) Verra y Plan Vivo, así como bajo algunos estándares de cumplimiento obligatorio del mercado de carbono. El Estándar de Excelencia Ambiental de REDD+ ([Reducción de las emisiones asociadas a la deforestación y la degradación forestal](#)) de Arquitectura para Transacciones de REDD+ (ART/TREES, por sus siglas en inglés) permite el registro de programas de REDD+ desarrollados en uno o varios territorios indígenas

hasta finales de 2030. Sin embargo, a partir de agosto de 2023, no se han desarrollado programas jurisdiccionales indígenas bajo ART/TREES.

Debido a la complejidad técnica del desarrollo de las actividades del MVC, hay pocas actividades del MVC dirigidas por PIs&CLs. Además, la mayoría de los países no reconocen ni formalizan plenamente los derechos sobre el carbono y la [tierra](#) de los PIs&CLs, lo que limita la capacidad de estos grupos para desarrollar actividades de forma independiente. En la mayoría de los casos en que los PIs&CLs son desarrolladores de actividades del MVC, trabajan con organizaciones no gubernamentales (ONGs) que brindan apoyo técnico y facilitan el comercio de créditos.

Recuadro 11.1. Beneficios y desafíos de los proyectos de carbono liderados por indígenas

Los proyectos de carbono forestal liderados por indígenas pueden proporcionar seguridad financiera y de tenencia de la tierra a las comunidades indígenas. Sin embargo, el éxito de los proyectos liderados por indígenas está sujeto a la fortaleza de la gobernanza y el reconocimiento legal de los pueblos indígenas en las jurisdicciones donde se llevan a cabo estos proyectos. Ejemplos de los Estados Unidos, Colombia y Brasil demuestran algunos de estos beneficios y desafíos.

La [tribu Yurok](#) en la cuenca baja del río Klamath en California (Estados Unidos) vende contratos de 100 años para compensaciones forestales bajo el [programa de compensación de California](#). Los Yurok han utilizado la venta de estos contratos para comprar y restaurar tierras forestales en sus territorios ancestrales. Los créditos de carbono se generan en base a la reducción de la extracción de madera y una mejor gestión que reduce los incendios forestales.

[Las comunidades indígenas](#) representadas por el Consejo Regional Indígena del Medio Amazonas (Colombia) han podido recibir ingresos estables de la compra de créditos de carbono generados por los proyectos de REDD+ que desarrollaron. Estas comunidades dicen que los ingresos de los créditos de carbono les han permitido conservar sus bosques y evitar medios de vida ilegales o

ambientalmente insostenibles. Sin embargo, ahora existe la preocupación entre las comunidades de que perderán el acceso a esta fuente de ingresos a medida que el gobierno colombiano busca tomar más control sobre las actividades del mercado de carbono.

El proyecto de carbono forestal de REDD+ Suruí en Pará, Brasil, fue el primer proyecto de carbono forestal liderado por indígenas. Certificado bajo El Estándar VCS ("Verified Carbon Standard" o VCS por sus siglas en inglés), este proyecto generó casi 300,000 créditos de carbono entre 2009 y 2014. Los créditos eran propiedad de una asociación Suruí y las ventas de créditos se colocaban en un fondo de los Suruí. El pueblo Paiter-Suruí utilizó las ganancias de la venta de esos créditos para apoyar la defensa de su territorio, la gobernanza local y la seguridad alimentaria. Sin embargo, en 2014 y 2016, se descubrieron oro y diamantes en el territorio Paiter-Suruí. Algunos miembros de la comunidad apoyaron permitir las actividades extractivas, argumentando que la tala y la minería proporcionaban más ingresos que la protección de los bosques. La minería ilegal también comenzó y las actividades agrícolas siguieron. La minería y la agricultura sancionadas e ilegales dieron como resultado la emisión de menos créditos y, en última instancia, la suspensión del proyecto Suruí por parte de Verra. El Proyecto de Carbono Forestal Suruí fue socavado por divisiones internas, ingresos insuficientes del carbono, colusión entre un líder Suruí y mineros, y falta de apoyo del gobierno brasileño para los derechos de los Paiter-Suruí.

Estos ejemplos muestran cómo las comunidades indígenas pueden beneficiarse directamente como desarrolladores de proyectos y que se necesitan entornos de gobernanza estables para garantizar beneficios sociales y ambientales a largo plazo. Los Yurok se encuentran en una posición relativamente única con sus derechos de gestión seguros, exigibles y a largo plazo. Los desarrolladores indígenas de proyectos de REDD+ en Colombia y Brasil enfrentan condiciones políticas y de gobernanza inestables que pueden conducir abruptamente a la pérdida de acceso al financiamiento del carbono.

Participación involuntaria

En algunos casos, los Pls&CLs participan involuntariamente en actividades del MVC. Esto es más probable que ocurra cuando la propiedad de la tierra no está clara y la gobernanza es débil. Gran parte de la tierra donde se desarrollan las actividades de SbN del MVC se encuentran en áreas donde los derechos de tenencia o uso de la tierra de los Pls&CLs no han sido reconocidos o formalizados. Los gobiernos pueden otorgar a los

desarrolladores del MVC los derechos sobre la tierra donde los Pls&CLs tienen reclamos no reconocidos, donde usan recursos pero no habitan la tierra, o donde habitan la tierra ilegalmente. En otros casos, los desarrolladores de actividades sin escrúpulos establecen actividades del MVC sin seguir los procesos de consulta adecuados o sin convencer a los Pls&CLs para que participen en actividades del MVC que resultan en que pierdan propiedad,

derechos o acceso a los recursos. Algunos estándares de carbono tienen salvaguardas para evitar el desarrollo de actividades del MVC sin consultar con Pls&CLs, pero todavía existen riesgos de participación no consensuada de Pls&CLs, especialmente en regiones remotas y de gobernanza débil.

¿Cómo pueden las actividades del MVC promover beneficios y mitigar los riesgos para los Pls&CLs?

La falta de derechos legalmente reconocidos puede dar lugar a un compromiso insuficiente con los Pls&CLs, una **distribución de beneficios** débil por parte de los Pls&CLs, y la privación de derechos o el desplazamiento de los Pls&CLs.

La medida más importante para garantizar que el MVC promueva los beneficios y mitigue los riesgos para los Pls&CLs es desarrollar actividades del MVC dirigidas por las comunidades y basadas en el conocimiento local y la innovación indígena. El **National Indigenous Carbon Forum** de Australia pide que los propietarios tradicionales de las tierras donde se desarrollan proyectos de carbono sean tratados como socios iguales y que las actividades del mercado de carbono solo hagan afirmaciones sobre el beneficio de los pueblos indígenas si y cuando los Pls&CLs son los socios y beneficiarios. Los desarrolladores de actividades del

MVC deben prestar atención a tales demandas de los grupos y organizaciones de Pls&CLs para crear actividades que realmente beneficien a los Pls&CLs.

Los desarrolladores de actividades del MVC son responsables de garantizar que las actividades del MVC proporcionen beneficios y eviten riesgos. Pueden hacerlo considerando y **reconociendo** los derechos de tierra, recursos y carbono de los Pls&CLs desde el comienzo del desarrollo de la actividad del MVC. Esto incluye el reconocimiento de reclamos y usos consuetudinarios y ancestrales de tierras y recursos, que pueden no ser reconocidos formalmente en la ley. En muchas regiones, hay legados de confiscaciones de tierras, expulsiones forzadas y conflictos que dieron lugar a que las tierras que poseían o reclamaban los Pls&CLs estén controladas por gobiernos u otros propietarios privados. Los desarrolladores de actividades del MVC deben responder a estas afirmaciones para determinar cómo asignar los derechos de carbono y estructurar los acuerdos de distribución de beneficios. Los desarrolladores de actividades pueden apoyar a los Pls&CLs en el acceso a servicios legales para aclarar los derechos a la tierra y al carbono.

Los desarrolladores de actividades del MVC deben presupuestar e invertir suficiente tiempo y recursos financieros para generar confianza y realizar **consultas** completas con

los Pls&CLs. Realizar consultas y obtener el consentimiento puede llevar años. Las consultas y el CLPI son necesarios para desarrollar actividades y acuerdos de distribución de beneficios con los Pls&CLs que logren objetivos climáticos a largo plazo. Si las consultas no se han llevado a cabo adecuadamente, existe una probabilidad mucho mayor de que las necesidades de los Pls&CLs no se satisfagan con una actividad del MVC y los objetivos de esa actividad (por ejemplo, evitar la pérdida de bosques, cambiar los medios de vida, asegurar la tenencia de la tierra) no se logren o mantengan. Las consultas deben ser transparentes sobre las actividades, los resultados, las expectativas, los cambios y los logros. La consulta adecuada permite a los Pls&CLs rechazar la participación o introducir cambios en las actividades del MVC.

Los estándares de carbono pueden promover beneficios y mitigar los riesgos para los Pls&CLs al proporcionar orientación y salvaguardas específicas para las consultas y la [distribución de beneficios](#). Esto podría incluir el establecimiento de requisitos y procedimientos para [las evaluaciones de impacto en los derechos humanos para REDD+](#) y otras actividades de [SbN](#). Los estándares de carbono también pueden mejorar la accesibilidad de sus plataformas, metodologías y procedimientos de quejas para los Pls&CLs. Esto facilitaría que los

Pls&CLs lideren como desarrolladores de actividades.

Los gobiernos pueden promover beneficios y mitigar los riesgos para los Pls&CLs atribuyéndoles derechos sobre los recursos naturales o reconociendo su papel como administradores de los ecosistemas. Los gobiernos también pueden aclarar cómo se tratarán los derechos de carbono y los mercados de carbono en el futuro, lo que proporciona a los Pls&CLs y a los desarrolladores del MVC la estabilidad para desarrollar actividades. Cuando los Pls&CLs tienen una propiedad clara y segura de la tierra u otros recursos, pueden ser desarrolladores de actividades del MVC y utilizar el financiamiento de créditos de carbono para apoyar su gestión de la tierra, sus medios de vida y la gobernanza.

Los [compradores](#) de créditos de carbono pueden realizar evaluaciones exhaustivas de diligencia debida para garantizar que los créditos que adquieran fueron generados por actividades del MVC que siguen todas las salvaguardas sociales y promueven beneficios para los Pls&CLs. Los créditos de carbono con etiquetas que indican beneficios sociales, como las etiquetas emitidas por el Estándar de Clima, Comunidad y Biodiversidad o el Gold Standard for the Global Goals, tienen más probabilidades de apoyar los derechos y necesidades de los Pls&CLs.

Cuando la participación se realiza de manera efectiva, las actividades del MVC pueden fortalecer la posición de los Pls&CLs en la negociación, obtención y mantenimiento de los derechos sobre la tierra y los recursos. A su vez, cuando los Pls&CLs tienen derechos seguros sobre la tierra y los bosques, pueden contrarrestar la conversión y degradación de los ecosistemas, lo que beneficia tanto a las comunidades como a los objetivos de mitigación del cambio climático.

Lecturas adicionales

Almås, O., & Merope-Synge, S. (2023). *Carbon Markets, Forests and Rights: An Introductory Series*. Retrieved from <https://www.forestpeoples.org/en/report/2023/carbon-markets-forests-rights-explainer>

Frechette, A., Ginsburg, C., & Walker, W. (2018). *A Global Baseline of Carbon Storage in Collective Lands*. Retrieved October 13, 2021, from https://rightsandresources.org/wp-content/uploads/2018/09/A-Global-Baseline_RRI_Sept-2018.pdf

Garcia, B., Rimmer, L., Canal Vieira, L., & Mackey, B. (2021). *REDD+ and forest protection on indigenous lands in the Amazon*. *Review of European, Comparative & International Environmental Law*, 30(2), 207–219. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/reel.12389>

Lofts, K., Frechette, A., & Kumar, K. (2021). *Status of Legal Recognition of Indigenous Peoples', Local Communities' and Afro-descendant Peoples' Rights to Carbon Stored in Tropical Lands and Forests*. Retrieved September 30, 2021, from <https://rightsandresources.org/publication/carbon-rights-brief/>

Reyes-García, V., Fernández-Llamazares, Á., Aumeeruddy-Thomas, Y., Benyei, P., Bussmann, R. W., Diamond, S. K., et al. (2022). *Recognizing Indigenous peoples' and local communities' rights and agency in the post-2020 Biodiversity Agenda*. *Ambio*, 51(1), 84–92.

Sarmiento Barletti, J. P., & Larson, A. M. (2017). *Rights abuse allegations in the context of REDD+ readiness and implementation: A preliminary review and proposal for moving forward*. Retrieved August 13, 2023, from <https://www.cifor.org/library/6630/rights-abuse-allegations-in-the-context-of-redd-readiness-and-implementation-a-preliminary-review-and-proposal-for-moving-forward/>

World Resources Institute & Climate Focus. (2022). *Sink or swim: How Indigenous and community lands can make or break nationally determined contributions*. Retrieved from <https://forestdeclaration.org/resources/sink-or-swim/>

Zwick, S. (2019, March 25). *The Story of the Surui Forest Carbon Project*.

*Forest Trends. Retrieved
September 28, 2023, from
[https://www.forest-
trends.org/blog/the-story-of-the-
surui-forest-carbon-project/](https://www.forest-trends.org/blog/the-story-of-the-surui-forest-carbon-project/)*

Agradecimientos

Autoras: Melaina Dyck, Charlotte Streck y Danick Trouwloon

Diseñadora: Sara Cottle

Colaboradores: Darragh Conway, Leo Mongendre, Pablo Nuñez, Laura Carolina Sepúlveda y Theda Vetter

Traducción al español: Pablo Nuñez

Fecha de publicación: Octubre de 2023

El ABC del Mercado Voluntario de Carbono (MVC): Un Manual Básico cuenta con el apoyo del Climate and Land Use Alliance (CLUA). Los autores agradecen a los revisores y socios que generosamente contribuyeron con conocimiento y experiencia a este manual.